

Рука на отсечение

Коррупция – серьезная угроза безопасности страны. Она подрывает общественную мораль, снижает эффективность работы органов власти, сдерживает развитие всех отраслей экономики. К сожалению, в сознании многих взяточничество стало обычным явлением. И то, что общество к нему привыкло, существенно затрудняет борьбу с этим социальным недугом.

История...

Коррупция, одной из основных составляющих которой является взяточничество, осуждается во всем мире, но существует, увы, с незапамятных времен. Мздоимство упоминается в русских летописях еще в XIII веке, и первый законодательный запрет совершения, пользуясь современной терминологией, коррупционных действий на Руси принадлежит Ивану III. Его внук Иван Грозный впервые в российской истории ввел смертную казнь в качестве наказания за "чрезмерность" во взятках.

На законодательном уровне осуждало взяточничество и Соборное уложение 1649 года, предусматривавшее самые разные наказания: денежное взыскание, запрет на должность, битье кнутом или батогами, казнь либо отсечение руки. До XVIII века чиновники на Руси жили благодаря так называемым "кормлениям", то есть, при отсутствии оклада за исправление должности, разрешению на подношения от заинтересованных в их деятельности лиц. Одаривали их не только деньгами, но и "натурой" – мясом, рыбой, пирогами и пр., что было делом обыкновенным.

В царствование Петра I было признано, что коррупция является злом для государства, подрывает бюджет страны и раздражает общество. Пётр пытался выстроить в государстве систему борьбы с взяточничеством. С 1715 года чиновникам назначали фиксированную зарплату, а получение взятки в любом виде уже признавалось преступлением. Законодательство в этот период стало помимо должностных лиц относить к субъектам коррупции "посредников, пособников, подстрекателей и недоносителей". За взяточничество нещадно били батогами, клеймили, ссылали. Особо злостных казнокрадов показательно казнили.

Сообщениями "о похищении казны" первоначально занималась тайная канцелярия во главе с графом Толстым. По рассказам современников, однажды в Сенате Пётр пригрозил издать указ, по которому всякий, кто украдет у казны сумму, на которую можно купить веревку, будет повешен. Генерал-прокурор Ягужинский на это заметил: "Неужели вы хотите остаться императором без служителей и подданных? Мы все ворует – с тем только различием, что один больше и приметнее, чем другой". В этот период были введены в действие указы "О восприятии взяток и посулов", "О наказании за взятки и лихоимство", "О наказании хищников за взятки лишением имени и живота".

Серьезно взялась за взяточников Екатерина II, в отличие от своих предшественников не ограничиваясь нравочувствиями и показательной расправой. Судьям и канцелярским служащим было назначено жалованье, позволяющее существовать вполне безбедно. Годовой оклад служащего средней руки в 1763 году составлял 30 рублей в уездных, 60 рублей в губернских и 100-150 рублей в центральных и высших учреждениях. При таких зарплатах императрица имела все основания требовать от чиновников честности и неподкупности. В 1881 году Александр III учредил комитет для выработки проекта Уголовного уложения. Было принято специальное решение, запрещающее совмещение государственных должностей с должностями в акционерных обществах и банках.

... и современность

В советский период государство тщательно контролировало практически все сферы жизни, хотя при этом имел место



произвол чиновников, наделенных чрезвычайными полномочиями. В 1918 году появился первый советский декрет о взяточничестве, предусматривавший пятилетний срок заключения и конфискацию имущества. По Уголовному кодексу Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 1922 года получение взятки лицом, состоящим на государственной службе, совершенное при отягчающих обстоятельствах, влекло суровое наказание вплоть до высшей меры – конфискацией имущества. Аналогичная санкция за получение взятки предусматривалась и в УК РСФСР 1926 года. В одном из циркуляров Наркомюста 1927 года предписывалось "в течение месяца повсеместно и единообразно назначить к слушанию по возможности исключительно дела о взяточничестве, оповестив об этом в газете, дабы создать по всей республике впечатление единой, массовой и организованно проводимой судебно-карательной кампании".

Взяткой стали признаваться любые подарки, совместительство в двух учреждениях, находящимся между собой в состоянии товарообменных или торговых операций, и т.п. Когда в связи с раскулачиванием взяточничество распространилось и в деревне, Пленум Верховного суда в 1929 году определил: "Все случаи получения должностными лицами магарыча, то есть всякого рода угощения в каком бы то ни было виде, подлежат квалификации как получение взятки".

Во второй половине XX для пропаганды знаний о коррупции Генассамблеей ООН был учрежден Международный день борьбы с коррупцией – 9 декабря. В этот день в 2003 году была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции. Документ обязывает подписавшие его государства объявить уголовным преступлением взятку, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов.

19 мая 2008 года Президент Российской Федерации издал указ "О мерах по противодействию коррупции". Согласно документу, был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. В настоящее время в Российской Федерации противодействие коррупции и порождающим

ее причинам остается важной государственной задачей. Введены антикоррупционные стандарты, включающие систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции.

Суть коррупции

Важно ясно понимать, что коррупция – это особая форма противоправной деятельности, направленной против общества, государственной власти, интересов государственной службы всех уровней; сделка между должностным лицом и лицом, вступившим в сговор. Отсюда незаконность получаемых материальных и нематериальных преимуществ, аморальность возникающей вокруг них социальной среды. Причем формы проявления коррупции разнообразны: взяточничество, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач и т.д.).

Коррупция – это в первую очередь система, и если вы даете или берете взятку, принимаете участие в незаконном использовании своего или чьего-либо должностного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды – вы становитесь частью коррупционной системы и несете персональную юридическую ответственность за противоправную деятельность. Кроме того, вы несете моральную ответственность, даже если просто закрываете глаза на какие-либо коррупционные факты – ведь это способствует дальнейшему их распространению.

Коррупция и уголовная ответственность

Уголовным кодексом Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность вплоть до лишения свободы за взяточничество, которым охватывается несколько преступлений – как получение и дача взятки, так и посредничество во взяточничестве.

Предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф,
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью,
- обязательные, исправительные или принудительные работы,
- ограничение свободы,
- лишение свободы на определенный срок.

Надо понимать, что перед законом отвечает не только лицо, которое получает взятку, или то лицо, которое взятку дает, но и то, которое передает взятку взяткополучателю.

Иными словами, в случае если взятка передается через посредника, то он также подпадает уголовной ответственности за посредничество во взяточничестве.

Нужно отметить, что ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает вне зависимости от времени получения должностным лицом взятки – до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки.

Предметом взяточничества и коммерческого подкупа, наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом, могут быть незаконные оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав.

Под незаконным оказанием услуг имущественного характера следует понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами).

Передача имущественных прав выражается в виде передачи, например, права собственности на квартиру, дом, дачу; права требования к должнику, уступки права на использование объектов интеллектуальной собственности и т.д.

Переданное в качестве взятки или предмета коммерческого подкупа имущество, оказанные услуги имущественного характера или предоставленные имущественные права должны получить денежную оценку на основании представленных сторонами доказательств, в том числе при необходимости с учетом заключения эксперта.

Не давайте взятку! Не берите взятки!

Подготовил Михаил ГОРИН.